

一邊是人命，一邊是主權 走鋼索的 BNT 疫苗採購

與中資搏鬥的二枚腰
經濟民主連合的七個故事

一、從疫苗危機到國安危機

「給我疫苗，其他免談！」「叭！叭！叭！」

伴隨著喇叭的轟鳴聲，2021年6月4日的凱達格蘭大道上，數百輛汽車集結，前新聞局長鍾琴、國民黨立委鄭正鈐等共同發起「小英，給我疫苗」快閃活動，有近百輛汽車與機車，從各地前來「路過總統府」，一起長按喇叭表達憤怒，要求蔡政府儘速拿出足夠的國際認證疫苗。時任國民黨主席江啓臣在臉書上批評：「當年強調要先向國際採購，今年？？當年與民眾站在一起，今年與誰站在一起？」朱立倫則表示，「對照近日民進黨對進口疫苗的種種發言與民間捐贈疫苗態度，加上昨天蔡英文再度為國產疫苗的辯護，人民感到非常錯愕與憤怒！」這是當時缺乏疫苗的窘境下，台灣在野黨對執政黨的展現壓力的方式：恐懼、猜疑、無奈。

五月下旬，鴻海郭台銘提出由企業出面購買BNT疫苗的想法。

2021年5月15日雙北疫情升三級、5月19日全國升三級，台灣展開有史以來第一次的疫情三級警戒。在疫情驟然轉趨嚴峻，政府採購疫苗初期到貨量有限的情況下，一場捲動東亞地緣政治角力的台灣疫苗取得攻防戰，躍上歷史舞台。

早在2020年9月，台灣就已經加入世界衛生組織下的「新冠肺炎疫苗全球取得計劃」（Covid-19 Vaccines Global Access, Covax）。此計劃是希望讓疫苗分配公平，並幫助經濟弱勢國家，目標在2021年底前取得至少20億劑疫苗給簽署協議的國家。

在台灣疫情控管良好的環境下，國內首批11.7萬劑牛津AZ疫苗在2021年3月3日運抵台灣，由衛生福利部食品藥物管理署進行檢驗封緘，截至3月10日已通過6項檢驗，隨後無菌試驗合格，3月17日開打，提供全台211家新冠肺炎責任醫療院所高風險醫事人員優先接種。但因當時台灣身處一片「淨土」，疫情並不嚴重，導致民眾對疫苗興趣缺缺，施打意願不高。畢竟，從台灣自2020年4月至12月，長達八個月都處於本土零確診的狀態。

美國參議員達克沃絲、蘇利文及昆斯6月6日訪台，宣布美國政府將捐贈75萬劑疫苗給台灣，再加上追加捐贈的175萬劑疫苗，總計250萬劑於6月20日抵台。而日本第一批捐贈台灣的AZ疫苗124萬劑，則在6月4日抵台。在全國升三級至降回二級期間，多國伸出友誼之手，緩解台灣缺乏疫苗的困境。

根據聯合報，截至2021年11月25日，台灣總共獲贈904.9萬劑疫苗，分別包含日本六度捐贈共420.4萬劑AZ疫苗；美國兩度捐贈莫德納疫苗，共400萬劑；立陶宛捐贈兩次共25.5萬劑AZ疫苗；捷克捐贈3萬劑莫德納疫苗；波蘭捐贈40萬劑AZ疫苗；以及斯洛伐克捐贈16萬劑AZ疫苗。

不過友誼之手事實上被外交局面所襯托，這讓BNT疫苗的取得形同一場國際試煉，考驗著台灣政府、民間的協力智慧。

*

「台積電、鴻海永齡、慈濟三間企業和民間團體捐贈之第十六批BNT疫苗99.45萬劑於今(21)日上午抵臺……積極協助，提供更多的疫苗讓民眾接種，加速提升臺灣疫苗覆蓋率，指揮中心再次表達由衷的謝意。」

武漢肺炎疫情自2019年底全球串燒，台灣政府採取嚴格邊境管制措施，令國內近乎無疫情感受的日常運行，與國外水深火熱的封城生活如平行時空。一直到2021年五月才發生多點擴散的大規模社區感染，這才導致了注射疫苗的需求大大提高，但疫苗遲遲未能到位。如今，衛生福利部的Line「疾管家」官方帳號傳來圖文，又有一批新的疫苗抵達台灣。

或許台灣政府深諳處境困難，在台灣長年被拒之於國際衛生組織之外，削弱台灣在全球防疫的角色及增加了其獲得醫療支持及疫苗的難度，因此也採取嚴格管制措施，曾一度成為國際佳話，有效防制疫情。然而，中國給予的壓力未曾減少，中國一面表示要幫助台灣抵抗疫情，一面要求主權的退縮，並操作資訊戰，意圖影響台灣民眾對政府作為的認知。在認識了這樣的前提以後，疫情的侵擾對台灣的防疫能力著實是一大挑戰。

Covid-19疫苗的研發受迫於全球疫情而加速實驗，其副作用風險與預防感染的利益兩相權衡下，多國都繞過常態的藥證發放流程，改給予「緊急授權」，同時，藥廠也為求責任豁免，購買方必須是政府單位，疫苗副作用造成的損害賠償責任從此轉嫁給政府。然而，台灣政府自2020年八月開始與BioNTech討論購買五百萬劑疫苗，向其下單，但受中方阻擾，在2021年二月在簽約前夕生變。台灣在洽購莫德納、AZ疫苗等，均是由政府官方出面採購，未曾發生問題，唯獨在採購德國原廠BNT疫苗不順利，其中涉及的兩岸角力和北京因素已不言可喻。

細究其因素指向台灣在擬定的新聞稿使用「我國」二字。北京則嚴詞否認，並抨擊台灣政府蓄意抹黑。此外，大中華區的代理商上海復星醫藥，因中國立場不承認台灣政府，購買疫苗暫告失敗。從此，BNT疫苗如何涉足兩岸地緣政治的敏感局勢，更牽涉國際地緣政治的角力。為解燃眉之急，美國政府與日本政府都出面贈與台灣疫苗，緩解台灣的外交與防疫困境。



經民連召開記者會，指出上海復星在台無履約能力，及所具有的國安隱憂。

二、BNT怎麼買？原廠「只賣政府」與代理商「不承認台灣政府」的矛盾



總統蔡英文會見台積電董事長劉德音、鴻海集團創辦人郭台銘（照片由總統府提供）

台灣東洋於2020年十月與BNT洽談，但最終透過新聞稿表示，日前取得德國BNT新冠疫苗在台銷售的「有條件授權書」後，歷經20多天密集地與BNT、疾管署協商討論，因雙方對於數量及價格仍有落差、未能達成一致協議，因此無法如期代理該疫苗進口。

爾後，台灣政府2020年十二月，開始與BioNTech公司接觸，希望購買500萬劑疫苗。但在2021年二月，台灣衛福部長陳時中稱，在簽約前夕，該廠突然就台灣官方新聞稿中的「我國」二字有意見，在台政府將「我國」改為「台灣」之後，簽約程序突然中斷。有平面媒體爆料，是BNT公司中的中國人高層徐姍姍，如中國安排在BNT裡的「細胞」，隨時接收中國指令，不斷出手阻擋台灣。

由此可見，疫情嚴峻的中國在自身難保的情況下，仍心繫統戰台灣，宣稱能夠「援助台灣」，一方面鞏固自身「一個中國」立場，在疫苗買賣製造事實上的壓力。

為了阻止疫情蔓延，台灣許多民間團體如鴻海永齡基金會、宗教組織慈濟、佛光山、私人企業台積電、若干在野黨政治人物，都加入了全球疫苗採購行動，期盼讓更多疫苗盡早來到台灣。然而在原廠「只賣給政府」，而大中華區總代理商上海復星醫藥「不承認中華民國」的衝突下，此事陷入「動彈不得」。

最後，蔡英文總統於5月31日表示感謝台灣民間近來熱心幫忙找疫苗資源，並宣佈內政部次長陳宗彥將與民間團體接洽，經濟部長王美花與企業團體溝通。

鴻海集團負責人郭台銘，於五月底提出向政府申請採購BNT疫苗，希望透過民間自購以降低中國干預的壓力。儘管郭台銘有意自行與BNT洽購疫苗，然而BNT並不願意直接與民間交易，疫苗的採購必須要有政府的豁免擔保，因此堅持只賣給政府。台灣政府原先表示，台灣無法同意循「復必泰」在港澳的銷售模式進行採購，因疫苗屬國安議題，需經由中央整合處理。同時，以「復必泰」模式，就是矮化國格，屈從中國。接受復必泰的模式，台灣將在契約中被視為「大中華地區」，與港澳地位劃上等號。此外，疫苗如同戰略物資，需要有國家政府向廠商作為擔保負責，因此難以完全透過私人企業取得。

6月18日，總統蔡英文和鴻海創辦人郭台銘、董事長劉德音會面，此事由總統府召開記者會公布，公開同意並給予永齡基金會和台積電公開授權，蔡政府以「複委託」方式授權台積電和鴻海代表政府向德國原廠購買BNT疫苗。在中國市場遲遲未開放BNT疫苗，也令上海復星退讓，轉而積極尋求賣疫苗給台灣。

BBC中文特別指出，這種由企業全程出面採購如此大數量的疫苗，政府則負責審批並決定是否批准，這種疫苗採購模式可謂獨步全球，十分稀罕。

三、中國不忘統戰，推使民間壓力，經民連關鍵拉一把

然而，當台灣政府與民間談定委託民間買疫苗後，之後的交易條件談判，並非當然坦途。中國還是積極透過上海復星醫藥，讓台灣政府穿小鞋，要矮化台灣地位，這其實是一個「在人命與主權之間」，走鋼索的高難度談判。

2021年7月8日經濟民主連合發表重大聲明，指出疫苗是亟需的國民健康與國家安全物資，但企業協助購買疫苗，儘管是以台灣良善民間力量協助政府突破中國封鎖取得疫苗，但洽購疫苗過程，應避免成為中國「以商圍政」、以民間架空台灣政府的工具。這二者之間的區別非常重要，應該有一條不可跨越的紅線。



【四原則，六紅線】

首先，郭董的鴻海與永齡基金會與台積電既然是「代表政府」進行疫苗的「商業採購」，而非單純私人間買賣，蔡英文總統與陳時中部長設定的「原廠製造、原廠包裝、原廠保證、直送台灣」的四原則，就必須是兩間公司對外採購疫苗遵循的底線。這當中蘊含必須從疫苗製造地、產品標籤封裝、原廠保證書到物流配送程序等四個面向，如此，方能確保疫苗的德國原廠品質。此外，為避免讓中國藉機矮化台灣為其管領地，經民連主張：

1. 「原廠包裝，歐規標籤」

兩間公司不僅應該積極爭取使用德國原廠在歐洲上市所使用的相同標籤與包裝，更應拒絕任何可能成為中國對外宣傳此次採購係經其同意，再由其指派上海復星照顧台灣同胞健康福祉的標籤與包裝的圖案或文字。

2. 「台灣航空，直送台灣」

兩間公司不僅應該積極爭取直接由我方指派航空公司自德國機場直送台灣，更應拒絕由中方包機運送來台，避免中國藉機來台宣揚其「一中原則」。

3. 「境外移轉，提前確認」

兩間公司不僅應該積極爭取疫苗自德國離境前，即把贈與物所有權移轉予台灣政府，使台灣政府能在飛機起飛前，即確保送往台灣的疫苗符合採購合約要求，更應防止中方刻意拖延，再藉運送疫苗來台落地之便，遂行其攜疫苗入台統戰之目的。

4. 「任務單純，謝絕宣傳」

無論在德國交貨、運送過程或送抵台灣，兩家公司不應配合上海復星作任何儀式或宣傳。

再者，目前媒體透露，兩間公司仍各自以「自己名義」，而未顯名為行政院或衛服部代表。因此，其「商業採購合約」本身，就萬萬不得自行涉及原屬台灣政府的公權力，或脅迫勒索政府接受特定之安排，落入中國假手台灣民間逼迫台灣政府讓渡公權力的陷阱。這種作法也違反兩岸條例第5-1條第2項「臺灣地區人民、法人、團體或其他機構，除依本條例規定，經行政院大陸委員會或各該主管機關授權，不得與大陸地區人民、法人、團體或其他機關(構)簽署涉及臺灣地區公權力或政治議題之協議」的規定。

5. 「疫苗安全監測數據，不得提供中國」

國人施打疫苗後產生的各種安全監測與不良反應資料，依藥事法應向我國衛福部通報，其中包含國人敏感的醫療健康個資，更只有公權力機關在法律明文授權下得以在未經個人同意下蒐集處理利用。兩間公司的商業採購合約，絕不能任意承諾代為強制蒐集，或同意將該等敏感個資，跨境傳輸至個資保護遠遠不足的中國。

6. 「疫苗法律免責，政府有條件承諾」

BNT原廠只賣政府的出貨條件，著眼於緊急授權使用下的疫苗，若生疫苗傷害的法律賠償責任，僅能由各國中央政府予以免除。上海復星配合中國政府拒與台灣政府簽約之際，若仍期待能透過此種避開台灣政府的商業採購合約，取得台灣政府提供的法律免責，邏輯上，除了必須承認台灣政府的主權外，別無他途，但上海復星會願意嗎？因此，為了促成兩間公司出面採購，台灣政府仍可單方提供有條件的免責承諾，但前提是所有的疫苗採購與出貨過程，均須符合上述主張及台灣政府的要求。



經民連繪製諷刺漫畫，揭露潛在威脅

最後，經民連支持國家積極購買包括BNT在內的國際各大廠商疫苗，也肯定民間團體與企業為台灣爭取疫苗的努力。但是，台灣不應為了獲得疫苗，而使國家付出「去政府化」、甚至「去主權化」的代價。身為台灣的一份子，我們主張國人能早日施打疫苗。然而，國人也不應無視中國政府藉BNT疫苗，對台灣設下「去政府化」與「去主權化」陷阱。「疫苗歸疫苗，政治歸政治」是中國的統戰話術，事實上北京正在藉疫苗玩政治。我們呼籲國人要慎防落入中國的政治陷阱，也期待兩間公司能有所警覺，切莫忽視此間的危惡，事事成全對方要求，回頭強迫政府買單，反成了中國謀台的工具。政府購買疫苗有許多應該努力之處，但接受中國政治陷阱的採購策略，絕不是該努力的方向。

目前台灣向外獲取的疫苗逐漸抵達，政府授權民間代表政府談判的模式，應該只是權宜之計下的例外。政府不應該讓例外變成原則，導致自我掏空。郭台銘與台積電模式應到此為止，不應擴大援用。

談判過程中經民連劃下民間購買疫苗的「捍主權、守數據、護品質」等紅線，在鋼索邊緣拉了政府一把。具體事例即原先鴻海永齡對於上海復星所提出的疫苗契約條款，要求回傳台灣人醫療紀錄，一度傾向接受；所幸在媒體披露、經民連發表重大聲明，使鴻海永齡最後未順應對方要求簽該版本契約，並在新版本契約中刪除該條款。2021年7月11日，BNT疫苗在德國政府的協調下，鴻海永齡發布與BNT簽約千萬劑的新聞。

四、獲取疫苗進展與後續

中國打壓台灣取得疫苗，不僅國人看在眼裏，德國駐台代表王子陶離任前的發言「台灣購買疫苗的過程因某種程度的孤立遇阻，德政府盼疫苗交易不受政治外力干擾，因此聯繫德國疫苗廠BNT，表明支持台灣獲取必要疫苗的重要性，請BNT盡力與台灣政府達成協議。」更已澄清、證明一切。

2021年1月，鴻海創辦人郭台銘在臉書上公布，過年前即將迎來永齡、鴻海、台積電、慈濟共同捐贈1500萬劑的最後一批疫苗。

在此之後，台灣政府不再透過鴻海永齡，採政府自購流程，早先的阻礙已經不存在，政府透過香港復星，也就是上海復星在香港的子公司向德國原廠購入。中央疫情指揮中心在後續追加購入的疫苗，也都在新聞稿中表明，是透過香港復星公司及德國BNT公司簽署COVID-19疫苗供應合約。

然而，中國至今還沒有給BNT緊急授權，上海復星原先期待BNT疫苗能在中國生產、中國能給BNT緊急授權，而且範圍包含台灣，趁機進行統戰操作，但是這件事情最終並沒有發生。